

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення сесії Грунської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, та визначає правові і організаційні засади реалізації проекту рішення сесії Грунської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік».

Назварегуляторного органу: Грунська сільська рада.

Назва документа: проект рішення сесії Грунської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік».

Розробник аналізу регуляторного впливу: Виконавчий комітет Грунської сільської ради.

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати

Податковим кодексом України ставка земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування – не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки. Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).

Ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

Базою оподаткування є нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації.

Згідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції сесії ради.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом прийняття вказаного рішення – це приведення ставок плати за землю в місті у відповідність до вимог чинного законодавства України. Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне законодавство чітко регламентує, що саме органи місцевого самоврядування встановлюють розмір плати за землю.

Впровадження даного регулювання є доцільним у зв'язку з тим, що інших альтернатив розв'язання проблеми не існує. Даний регуляторний акт спрямований на досягнення чітко спрямованої мети – приведення ставок плати за землю до вимог Податкового кодексу України та залучення додаткових коштів до бюджету міста Турка.

2. Визначення цілей регулювання

Метою запропонованого регуляторного акту є:

- створення єдиного механізму справляння плати за землю;
- вдосконалення земельних відносин на основі встановлення ставок плати за землю та диференціації ставок в залежності від функціонального призначення земельної ділянки;
- забезпечення більш повного обліку земель, їх власників і користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок;
- наповнення сільського бюджету, шляхом отримання додаткового обсягу надходжень.
- збільшення надходжень до загального фонду сільського бюджету за рахунок перегляду ставок податку за землю та направлення додаткових коштів на соціальний розвиток міста.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей

В якості альтернативи для досягнення встановлених цілей пропонується два способи:

- неприйняття даного регуляторного акта (відмова від регулювання).
- встановлення ставок земельного податку рішенням сільської ради.

Оцінюючи визначені альтернативи слід зазначити, що перша альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від поставлених цілей по збільшенню надходжень до місцевого бюджету та фінансування соціально-економічного розвитку міста. У разі не прийняття органом місцевого самоврядування рішення щодо встановлення місцевих податків і зборів, передбачених статтею 10 Податкового кодексу України, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом України за мінімальними ставками, а **плата за землю** справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Прийняття міською радою запропонованого регуляторного акту дасть можливість вирішити визначені проблеми при дотриманні норм чинного законодавства України, в найбільш короткий термін, з найменшими витратами.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Невирішення існуючої проблеми. Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог ПК України

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вибрана за причини недостатнього наповнення місцевого бюджету і, відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм	-
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: - забезпечує наповнення місцевого бюджету; - дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти Недоліки цієї альтернативи – перехід суб'єктів господарювання в «тінь» - легко виправляються та контролюються за причини невеликої кількості суб'єктів господарювання та високою обізнаністю громадян зі справами громади.	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства - підвищення рівня інфляції

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 2- встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок земельного податку, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податок, а бюджет наповнювався.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта.

Реалізація запропонованого регулювання здійснюється шляхом впровадження наступних заходів:

- затвердження розміру ставок земельного податку за земельні ділянки розташовані на території Грунської сільської ради.
- забезпечення направлення коштів, отриманих від плати за землю, для розвитку соціальної сфери, впровадження сільських програм.
- прийняття місцевого нормативного документу, який в рамках чинного законодавства дає можливість удосконалити і зробити прозорим порядок та механізм визначення плати за землю.
- забезпечення раціонального, ефективного використання земельного фонду громади, методів його оцінки і розрахунків ставок за його використання.
- невідкладне оприлюднення нового регулювання в засобах масової інформації та/або на офіційному сайті органу місцевого самоврядування з метою громадського обговорення проекту регуляторного акту, та надання зауважень та пропозицій від громадськості.
- забезпечення прозорості і вільного доступу до інформації щодо визначення розміру ставок земельного податку за використання земельних ділянок.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.

За результатами прийняття зазначеного рішення має бути досягнуто цілей, передбачених у розділі 2 цього Аналізу.

	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечення раціонального та ефективного використання земельних ділянок; - забезпечення наповнення сільського бюджету та фінансування соціальних програм громади 	Витрати, пов'язані з розробкою та впровадженням регуляторного акта
Суб'єкти господарювання	<ul style="list-style-type: none"> - встановлення чіткої процедури визначення ставок податку за землю; - передбачуваність дій влади; - прогнозування умов господарювання і витрат зумовлених використанням земельних ресурсів. 	Витрати пов'язані із сплатою податку за землю до бюджету
Громада	<ul style="list-style-type: none"> - додаткові надходження до бюджету, які спрямовуються на розвиток міста. 	Витрати пов'язані із сплатою податку за землю до бюджету

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту.

Відповідно до вимог Податкового кодексу України строк дії даного рішення 1 рік.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Показниками результативності регуляторного акта є :

1. Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
2. Кількість об'єктів – платників місцевих податків та зборів, на яких поширюється дія запропонованого акта.
4. Рівень поінформованості платників місцевих податків та зборів.

ВИГОДИ	ВИТРАТИ
Сфера інтересів органу місцевого самоврядування	
Реалізація державної політики у сфері	Не передбачено

<p>відносин щодо оподаткування. Забезпечення виконання законодавчо встановлених вимог.</p> <p>Збільшення надходжень до бюджету сільської ОТГ завдяки регулярним та стабільним надходженням від сплати місцевих податків та зборів.</p> <p>Вдосконалення відносин між сільською радою, відділенням ОДПІ та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням місцевими податками і зборами. Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних зі справлянням податків та зборів.</p>	
--	--

Сфера інтересів суб'єктів господарювання

<p>Підвищення мотивації громадян до зайняття окремими видами підприємницької діяльності.</p> <p>Забезпечення прозорості ставок місцевих податків та зборів.</p> <p>Вдосконалення відносин між сільською владою, відділенням ОДПІ та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням місцевими податками і зборами.</p> <p>Чітке визначення ставки податку, об'єктів оподаткування, порядку сплати.</p> <p>Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних зі справлянням податків та зборів.</p>	<p>Витрати на сплату місцевих податків та зборів відбуватимуться у зв'язку з підвищенням рівня мінімальної заробітної плати.</p> <p>Витрати суб'єктів господарювання, що здійснюють роздрібну торгівлю</p>
---	--

Сфера інтересів населення

<p>Збільшення дохідної частини бюджету сільської ради (ОТГ), і, як наслідок, надійне функціонування бюджетної сфери.</p> <p>Збільшення видатків з бюджету сільської ради (ОТГ) на розбудову соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури.</p>	<p>Жителі об'єднаної громади, які підпадають під дію Податкового кодексу України</p>
--	--

Розрахунок прогнозних вигод та витрат від регулювання, яке запроваджується:

Припущення та вихідні дані для розрахунків

Показник	2018 рік
Надходження до сільського бюджету у вигляді від сплати земельного податку , тис.грн.	5 661 699,0 тис.грн.

Витрати суб'єктів господарювання на сплату місцевих податків та зборів, тис.грн.	5 661 699,0 тис.грн.
--	----------------------

Вид вигод/витрат	Сума вигод / витрат, тис.грн.	Коментар щодо розрахунку
Вигоди органу місцевого самоврядування		
Збільшення надходжень до бюджету сільської ради (ОТГ) від сплати місцевих податків та зборів (єдиний податок з фізичних та юридичних осіб- підприємців, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір, земельний податок та оренда землі)	118931,0 тис.грн.	Очікувані надходження 2019 року – 5 780 630 тис.грн.; надходження 2018 року – 5 661 699 тис.грн.
Витрати суб'єктів господарювання		
Додаткові витрати на сплату місцевих податків та зборів (єдиний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір, земельний податок та оренда землі)	118931,0 тис.грн.	Очікувані надходження 2019 року – 5 780 630 тис.грн.; надходження 2018 року – 5 661 699 тис.грн.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності даного регуляторного акту буде здійснюватись за допомогою аналізу надходжень до сільського бюджету плати за землю;

Оцінка ефективності запропонованого регуляторного акту буде здійснена за підсумками проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

Секретар сільської ради

Л.В. Курило